

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПЛАТАМА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Показатељи који се прате у области која је уређена овим Законом су коефицијенти за обрачун и исплату плата на радним местима намештеника, и то за:

- III платну групу вредност 1,9 мења се у 1,96,
- IV платну групу вредност 1,5 мења се у 1,71,
- V платну групу вредност 1,2 мења се у 1,38, и
- VI платну групу вредност 1 мења се у 1,20.

Наведени показатељи се прате како би се обрачунале плате запослених на радним местима намештеника у државним органима и како би се на основу њих апсолутно и релативно вредновао рад запослених на овим радним местима.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима?

У предметној области се не спроводи и није се спроводио документ јавне политике или пропис.

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Проблеми који су уочени односе се на релативне односе плата на радним местима намештеника, где услед раста минималне зараде нестаје разлика између радних места намештеника разврстаних у четврту и ниже платне групе. Последица овог проблема је да се свим запосленим намештеницима у четвртој и нижим платним групама исплаћује плата једнака минималној заради, што онемогућава адекватно вредновање радних места за која су захтевани различити услови за обављање послова.

4) Која промена се предлаже?

Изменом Закона о платама државних службеника и намештеника предлаже се измена коефицијената за обрачун и исплату плата за радна места намештеника која су разврстана од треће до шесте платне групе, чиме се постиже адекватно разликовање у вредновању послова различите сложености и унапређивање материјалног положаја запослених намештеника који обављају пратеће, помоћно - техничке послове у државним органима.

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена измена има непосредан утицај на запослене на радним местима намештеника који су разврстани у:

- Трећу платну групу, односно 102 запослена,
- Четврту платну групу, односно 3.738 запослених,
- Пету платну групу, односно 81 запослени,
- Шесту платну групу, односно 654 запослених.

ПРИЛОГ: Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Промена коефицијената за радна места намештеника разврстана од треће до шесте платне групе ће довести до ефикаснијег пословања државних органа, јер запослени на радним местима намештеника омогућавају несметано обављање и пружање подршке за обављање основне делатности у сваком државном органу.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Посебни циљеви којима се постиже остварење општег циља су: правичније вредновање рада, унапређење материјалног положаја и пружање додатне мотивације за рад запослених на радним местима намештеника разврстаних од треће до шесте платне групе.

3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Остварење посебних циљева ће бити могуће пратити на основу износа плата које се исплаћују запосленима на радним местима намештеника и броја запослених на тим радним местима, док ће се остварење општег циља пратити путем мерења ефикасности рада државних органа.

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року

Изабрана опција нема финансијске ефекте на јавне приходе, док што се тиче финансијских расхода, потребно је обезбедити додатне средства у буџету Републике Србије у износу од 281.691.567,27 динара нето, односно 468.749.234,26 динара у бруто износу 2022. године, односно у првој години примене измене Закона, на основу података достављених путем образаца за Процену финансијских ефеката.

Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијске ресурсе за спровођење овог Закона је потребно обезбедити у буџету Републике Србије.

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Предлог измене Закона о платама државних службеника и намештеника не утиче на услове конкуренције.

2) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Измена Закона о платама државних службеника и намештеника ће унапредити материјални положај запослених намештеника који су разврстани од треће до шесте платне групе, док обавезе и одговорности како запослених тако и послодаваца остају непромењени.

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција захтева издвајање додатних средстава за исплату плата запосленима на радним местима намештеника, што су уједно и једини трошкови, како материјални тако и нематеријални које проузрокује. На основу образаца за процену финансијских ефеката које су доставили државни органи који запошљавају намештенике, укупна средства потребна за исплату плата запослених на овим радним местима у 2022. години износе од 281.691.567,27 динара нето, односно 468.749.234,26 динара у бруто износу (за 10 месеци примене) док у односу на овај износ, у 2023. години ће бити потребно да се издвоји додатних средстава за још два месеца примене.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Измене овог Закона утичу на унапређење материјалног положаја запослених који имају завршено основно и средње образовање, а радно су ангажовани у државним органима.

3) Да ли би се реализацијом изабраних опције утицало на промене социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализација изабраних опција не утиче на промене социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције

(укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције и није потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.).

4) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Додатне мере за спровођење ове уредбе и обезбеђивање њеног каснијег доследног спровођења нису потребне.

ПРИЛОГ: Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.